

Informe Técnico Parcial
Observatorio IDE para América Latina y el Caribe: Visibilizando su impacto en el ámbito de las nuevas ciudades

Proyecto Multidisciplinario CART 05 – GEO 04
Proyectos Panamericanos de Asistencia Técnica – 2019
“Agenda del IPGH 2010-2020”

Nombre del responsable:

Luis Manuel Vilches Blázquez
Centro de Investigación en Computación
Instituto Politécnico Nacional (IPN)
Av. Miguel Othón de Mendizabal S/N
UPALM - Zacatenco
C.P. 07320, Ciudad de México, México
lmvilches.blazquez@gmail.com

1. Introducción

El presente informe técnico parcial recoge los detalles del estado de situación del proyecto multidisciplinario CART 05 – GEO 04 “Observatorio IDE para América Latina y el Caribe: Visibilizando su impacto en el ámbito de las nuevas ciudades” a la fecha de entrega del mencionado informe. Así, el informe presenta los detalles de los objetivos (general y específicos) del proyecto, los avances realizados y las actividades en progreso, así como los resultados obtenidos durante las reuniones presenciales realizadas, mantenidas con diversas instituciones de España y Colombia.

Estas reuniones presenciales permitieron conocer experiencias y buenas prácticas de diversas iniciativas IDE y observatorios de diferentes ámbitos y contextos. Estos intercambios de conocimientos resultarán de gran utilidad para la conformación final de la propuesta de proyecto resultante de este proyecto semilla.

Como se mencionaba con anterioridad, las reuniones se celebraron en España; manteniéndose con miembros del Instituto Geográfico Nacional (Madrid), Ayuntamiento de Zaragoza (Zaragoza), Diputació de Barcelona (Barcelona) y Diputación de Jaén (Jaén). Adicionalmente, se aprovechó la visita a estas instituciones para mantener reuniones con investigadores de la Universidad Politécnica de Madrid, Universidad de Zaragoza y Universidad de Jaén (Jaén); y Colombia; donde se mantuvieron diversas reuniones en Bogotá, concretamente, con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, el Observatorio de Gobierno Urbano, Secretaría de Transparencia y la Infraestructura de Datos Espaciales para el Distrito Capital (IDECA).

2. Objetivos

Objetivo general

Articular una propuesta de proyecto para la creación de un Observatorio IDE para América Latina y El Caribe que permita visibilizar su impacto en el contexto de las nuevas ciudades.

Objetivos específicos:

- Identificar posibles organismos y fuentes de financiación interesados en la Región y en el proyecto.
- Propiciar la generación de espacios para presentar la propuesta del proyecto y sus beneficios tanto para el organismo como para la Región.

- Fomentar nuevos vínculos y fortalecer los ya existentes con las autoridades y comunidades locales para la conformación del Observatorio IDE para América Latina y El Caribe.
- Establecer las comunicaciones entre las partes involucradas (organismo/s financiador/es y líder de la propuesta) que permitan evidenciar las actividades, avances y demás tareas asociadas al proyecto.
- Dimensionar los aspectos económicos del proyecto y su relación con la propuesta técnica.
- Redactar el documento de la propuesta de proyecto conforme a los requerimientos del organismo de financiación contemplando sus detalles técnicos.
- Socializar y compartir la conformación del proyecto a través de diferentes canales de difusión, así como en los diferentes países que conforman esta alianza y en diferentes eventos (conferencias, workshops, webinars, etc.) de interés tanto en la Región como en el contexto internacional.

3. Avance

Conforme a los objetivos recopilados con anterioridad, los avances realizados en el proyecto a la fecha de presentación de este informe se listan a continuación:

Actividades realizadas

- Identificación de posibles organismos y fuentes de financiación interesados en el proyecto.
- Celebración de reuniones virtuales para presentar la propuesta de proyecto y propiciar la búsqueda de fondos para el proyecto.
- Fomento de vínculos con las autoridades y comunidades locales para la conformación del Observatorio IDE para América Latina y El Caribe mediante la socialización de la propuesta y el conocimiento de las prácticas realizadas en diversos ámbitos relacionados con el proyecto.
- Establecimiento de comunicaciones entre las partes involucradas (organismo/s financiador/es y líder de la propuesta) para evidenciar las actividades, avances y demás tareas asociadas al proyecto.
- Organización y celebración de reuniones presenciales con diversas instituciones y universidades españolas.
- Organización y celebración de reuniones presenciales con diversas instituciones colombianas.

Actividades en progreso

- Continuación de la identificación de posibles organismos y fuentes de financiación interesados en el proyecto.
- Continuidad en la celebración de reuniones virtuales para presentar la propuesta de proyecto y propiciar la búsqueda de fondos para el proyecto.
- Persistencia en el fomento de vínculos con las autoridades y comunidades locales para la conformación del Observatorio IDE para América Latina y El Caribe mediante la socialización de la propuesta y el conocimiento de las prácticas realizadas en diversos ámbitos relacionados con el proyecto.
- Continuación de las comunicaciones entre las partes involucradas (organismo/s financiador/es y líder de la propuesta) para evidenciar las actividades, avances y demás tareas asociadas al proyecto.
- Organización y celebración de reuniones presenciales con diversas instituciones interesadas o relacionadas con el proyecto.
- Iniciación de la redacción del documento de la propuesta de proyecto.
- Preparación del dimensionamiento de los aspectos económicos del proyecto y su relación con la propuesta técnica.
- Continuación de las tareas de socialización del proyecto.

4. Resultados

Las reuniones celebradas en España se mantuvieron entre los días 8-25 de Julio de 2019. A continuación, se recogen diversos detalles de las reuniones mantenidas:

- El 08 de Julio de 2019 se mantuvo una reunión en las instalaciones del Instituto Geográfico Nacional (Madrid) con Emilio López Romero, Director del Centro Nacional de Información Geográfica, Antonio F. Rodríguez Pascual, Subdirector adjunto del Centro Nacional de Información Geográfica, y Paloma Abad Power, Jefe de Área de Infraestructura de Información Geográfica. La Ilustración 1 muestra una fotografía tomada durante esta visita junto a los miembros mencionados de la institución.



Ilustración 1. Fotografía tomada durante la visita al Instituto Geográfico Nacional, junto a (de izquierda a derecha) Paloma Abad Power, Antonio Rodríguez Pascual y Emilio López Romero

Durante esta reunión se trataron múltiples aspectos, destacando el proceso de *monitoring and reporting* que se realiza desde la Infraestructura de Datos Espaciales de España (IDEE) a la iniciativa europea INSPIRE. Se compartieron los detalles del proceso, elementos reportados y cómo se articula a través de las diferentes iniciativas que componen la IDEE en sus diferentes niveles. También se trataron temas relacionados con la norma de datos geográficos abiertos (UNE 148004:2018) y su relación con las IDE. Se abordaron también aspectos en los que la IDEE se encuentra inmersa relacionados con nuevas tendencias, tales como WFS 3.0, Open API, identificadores persistentes, etc.

- La reunión en el Ayuntamiento de Zaragoza se mantuvo con Maria Jesús Fernández Ruíz, Directora de la Oficina Técnica de Participación, Transparencia y Gobierno Abierto de la Coordinación General del Área de Presidencia, Hacienda e Interior del mencionado Ayuntamiento, celebrándose el día 10 de Julio de 2019. La Ilustración 2 refleja una imagen de la visita realizada a la directora de la mencionada oficina en el Ayuntamiento de Zaragoza.

En esta reunión se trataron aspectos relacionados con la IDE local de Zaragoza (IDEZar), donde se presentaron las políticas de generación, publicación y mantenimiento de información geográfica por parte de los diversos organismos productores que componen el Ayuntamiento de Zaragoza, que son articulados

desde la oficina técnica de participación, transparencia y gobierno abierto, para su posterior publicación a través de IDEZar. Se abordó el proceso de *monitoring & reporting* que la IDE de Zaragoza realiza y cómo se comunican con la IDE nacional, mencionándose una serie de indicadores adicionales que se recogen desde esta oficina para realizar análisis del territorio zaragozano. También se comentaron temas relacionados con datos abiertos, participación ciudadana y la implicación de esta oficina en diversos proyectos europeos para fomentar los principios del gobierno abierto.



Ilustración 2. Fotografía tomada durante la visita al Ayuntamiento de Zaragoza, junto a María Jesús Fernández Ruíz

- En Barcelona, el 15 de julio de 2019, se celebró una reunión con Fina Sáez Burgaya, Cap de la Secció de Sistemes d'Informació Territorial de la Oficina Tècnica de Cartografia i SIG Local, adscrita al Àrea de Territori i Sostenibilitat de la Diputació de Barcelona.

Durante esta reunión con la lideresa de la IDE de la Diputació de Barcelona se abordaron temas relacionados con la visión supramunicipal de esta IDE y, más concretamente, sobre el proceso de construcción de la base de datos unificada que lleva a cabo esta Diputación para la generación y publicación de 700 capas de información, donde se pone especial énfasis en temas como parques naturales, límites municipales o callejero, entre otros. Asimismo, se tratan temas relacionados con el rol dentro del Consejo Superior Geográfico, donde se menciona el liderazgo de un grupo de trabajo sobre IDE locales, y las colaboraciones internacionales que tiene esta iniciativa IDE. Por otro lado, se destaca la importancia sobre trabajos de análisis en su zona de estudio y el foco en ciertos formatos de información, como es el caso de geoJSON. Adicionalmente, se destaca que esta iniciativa, actualmente, no presenta indicadores para analizar el desempeño de la iniciativa IDE en todos sus ámbitos.

- Finalmente, en Jaén, el 25 de julio de 2019, se mantuvo una reunión con Francisco Toboso, responsable de la Encuesta de Infraestructura y Equipamientos Locales (EIEL) de la Infraestructura de Datos Espaciales de la Diputación de Jaén.

En esta visita se tuvo la oportunidad de comprobar cómo esta iniciativa IDE lleva a cabo el modelado, creación, gestión y publicación de información de datos municipales. Además, el responsable mostró la utilización de software libre y propietario para abordar los diferentes procesos mencionados, ya que se trabaja

con la visión de “cuando hay equilibrio, siempre hay sostenibilidad”. Se menciona la utilización de *google analytics* para realizar un seguimiento de las visitas a la web de esta iniciativa IDE. Sin embargo, no se tienen indicadores ni se realiza un seguimiento especial a los diversos servicios e información disponibles.

- Adicionalmente, se aprovechó la presencia en estas ciudades para mantener reuniones con diversos miembros de la comunidad científica, con el objetivo de fomentar la colaboración e intercambio de conocimiento. Así, en Madrid se mantuvieron diversas reuniones con Oscar Corcho, *Full professor* de la Escuela Técnica Superior de Ingenieros Informáticos de la Universidad Politécnica de Madrid, así como con diversos investigadores adscritos al *Ontology Engineering Group* de la mencionada Escuela. En Zaragoza se mantuvo una reunión con Francisco Javier López Pellicer, profesor e investigador adscrito al Instituto de Investigación en Ingeniería de Aragón (I3A) de la Universidad de Zaragoza, y en Jaén se celebró una reunión con Francisco Javier Ariza López, *Full professor* del Departamento Ingeniería Cartográfica, Geodésica y Fotogrametría de la Universidad de Jaén.

Con todas estas Universidades y miembros de la comunidad científica quedaron sentadas las bases para futuras colaboraciones e intercambios, de forma que impacten en el desarrollo de este proyecto y en futuras iniciativas que presenten intereses comunes.

Por otro lado, se mantuvieron reuniones presenciales en Bogotá (Colombia) entre los días 16-20 de septiembre de 2019. A continuación, se destacan diversos aspectos de las reuniones realizadas con diferentes instituciones.

- La primera reunión se celebró, el 16 de septiembre de 2019, con Yency Contreras Ortiz, Directora del Observatorio de Gobierno Urbano, perteneciente al Instituto de Estudios Urbanos de la Universidad Nacional de Colombia.

Durante la visita realizada a este observatorio se recibió información del proceso de creación de observatorio urbano que tiene un enfoque local, pero también aborda temáticas de ámbito nacional. Adicionalmente, se comenta cómo definen y abordan los temas claves y cómo se utilizan datos de diferentes instituciones para abordar los estudios urbanos. También se menciona que sus trabajos se realizan abordando indicadores y variables existentes, ya que no son generadores de información. Por otro lado, la Directora informa que el observatorio se encuentra en un momento de redefinición actualmente, ya que se pretende abordar los temas urbanos desde un enfoque relacionado con la Cuarta Revolución Industrial.

- El 17 de septiembre de 2019 se realizó una reunión en las oficinas del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) con Alexander Ariza, Director del Centro de Investigación y Desarrollo en Información Geográfica (CIAF), Juliana Gómez, miembro de la oficina de la Sección Nacional del Instituto Panamericano de Geografía e Historia (IPGH) en Colombia, y los asesores de la Dirección General Julián Rolón y Sandra Ramos. La Ilustración 3 muestra una fotografía tomada durante la visita al IGAC, donde aparecen los miembros mencionados de este instituto.

Esta visita sirvió para informar a la Sección Nacional del IPGH en Colombia del contexto y estado de avances del proyecto. Adicionalmente, la visita sirvió para confirmar el apoyo e interés de la Sección Nacional al proyecto, así como para brindar su colaboración en cualquier aspecto necesario para alcanzar una ejecución exitosa.



Ilustración 3. Fotografía tomada durante la visita al IGAC, junto a Julián Rolón, Sandra Ramos y Alexander Ariza (de izquierda a derecha)

- El 18 de septiembre de 2019 se mantuvo una reunión con Armando Navarro, responsable del Observatorio de Transparencia y Anticorrupción de la Secretaría de Transparencia, adscrita al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República de Colombia.

Esta visita sirvió para conocer el funcionamiento de un observatorio desde su interior. De esta manera, el responsable del mencionado observatorio presentó los trabajos que abordan para la generación de indicadores nacionales, destacando especialmente, el reciente proyecto para realizar un indicador de indicadores sobre la lucha contra la corrupción en el país. Asimismo, se brindó información sobre una iniciativa centrada en la construcción de una red nacional de observatorios anti-corrupción donde tendrán cabida múltiples actores y organizaciones. Adicionalmente, se presentaron diversos indicadores creados por este observatorio para realizar el seguimiento de diferentes variables relacionadas con su marco de acción. Entre los temas abordados se realizó especial énfasis en la importancia que dan desde el observatorio a los datos abiertos, así como a las políticas que propician los mismos, tanto dentro del país como en el contexto iberoamericano.

- Finalmente, el 20 de septiembre de 2019, se celebró una reunión con la gerente, Pamela Mayorga, y subgerente, Adriana Pachón, de la Infraestructura de Datos Espaciales para el Distrito Capital (IDECA). En la Ilustración 4 se muestra una fotografía tomada durante la visita realizada a IDECA, donde aparecen las lideresas de esta iniciativa de IDE local.



Ilustración 4. Fotografía de la visita a IDECA, junto a Adriana Pachón y Pamela Mayorga (de izquierda a derecha)

Durante la reunión con las lideresas de IDECA mostraron el estado de avance en el que se encuentra esta IDE local, presentado importantes desarrollos tecnológicos y de infraestructura que han permitido generar diversos recursos de información, servicios y aplicaciones. Entre los múltiples temas abordados en la reunión, se evidenció que esta iniciativa cuenta con una amplia batería de indicadores para realizar el seguimiento de sus productos de información, pero también para abordar los avances obtenidos con respecto a la profundización en su comunidad de usuarios. Adicionalmente, se aborda la importancia que dan al tema de los datos abiertos, ya que IDECA también se encarga de la gestión del portal de datos abiertos de Bogotá, destacando el hecho de que todos sus datos se ofrecen en su plataforma "Mapas Bogotá", para su consulta y visualización, y se ofrecen a su vez en el portal de datos abiertos conforme a diversos criterios de conformidad y en múltiples formatos.